

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE
Ustanova iz djelokruga socijalne zaštite Ljubuški
Direktor

Broj: 1-373-4/17
Ljubuški, 06. travnja 2017. godine

Na temelju članka 200. Zakona o upravnom postupku FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 2/98 i 48/99) i članka 100. stavak 3. i 4. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14) u postupku izravnog sporazuma "Nabava usluga ispitivanja i izdavanja atesta socijalne zaštite Ljubuški", koju Općina Ljubuški provodi u ime Ustanove iz djelokruga socijalne zaštite Ljubuški, a rješavajući po Žalbi ponuditelja Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar, dostavljenoj dana 04.04.2017. godine, direktor Ustanove d o n o s i

ODLUKA
o izboru najpovoljnijeg ponuditelja

1. Djelomično se usvaja žalba ponuditelja Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja, broj: 1-355-3/17 od 28. ožujka 2017.godine, u postupku javne nabave "Nabava usluga ispitivanja i izdavanja atesta za potrebe Ustanove iz djelokruga socijalne zaštite Ljubuški", koja se sukladno članku 88. Zakona o javnim nabavama provodi u postupku izravnog sporazuma.
2. Odbacuje se ponuda broj: 01-13-32/17 ponuditelja Zagrebinspekt d.o.o. Mostar kao neprihvatljiva.
3. Poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja, broj: 1-355-3/17 od 28. ožujka 2017. godine.
4. Najpovoljniji ponuditelj u postupku javne nabave "Nabava usluga ispitivanja i izdavanja atesta za potrebe Ustanove iz djelokruga socijalne zaštite Ljubuški", u skladu s ponovljenom analizom i ocjenom dostavljenih ponuda, te Preporukom Povjerenstva za javnu nabavu je Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar, Ponuda broj: ZIK-21-03-100/2017-P od 21. ožujka 2017. godine, za ponuđenu cijenu od 2.950,00 KM bez PDV-a.
5. Prijedlog Ugovora o nabavi dostavit će se na potpis izabranom ponuditelju Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar, po protoku roka od 15 dana, računajući od dana od kada su svi ponuditelji obaviješteni o izboru najpovoljnije ponude.
5. Ova Odluka objavit će se na web-stranici www.dom-ljubuski.ba, istovremeno sa upućivanjem ponuditeljima koji su sudjelovali u postupku javne nabave.

Obrazloženje

Postupak javne nabave pokrenut je Odlukom Općinskog načelnika Općine Ljubuški o pokretanju postupka javne nabave broj: 02-35-502-1/17 od 07. ožujka 2017. godine.

Povjerenstvo za javnu nabavu imenovano je iz reda zaposlenika Općine Ljubuški Odlukom broj: 02-35-502-2/17 od 07. ožujka 2017. godine.

Javna nabava je provedena putem izravnog sporazuma. Procijenjena vrijednost javne nabave bez PDV-a je 3.000,00 KM.

Poziv za dostavu ponude upućen je dana 13. ožujka 2017. godine ponuditeljima Zagrebinspekt d.o.o. Mostar i Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar.

U postupku po Zapisniku o ocjeni ponuda je utvrđeno da je Povjerenstvo za javnu nabavu blagovremeno i pravilno izvršilo ocjenu prispjelih ponuda, o čemu je sačinilo odgovarajući zapisnik, u kojem je utvrđeno sljedeće:

- da je ukupan broj pristiglih ponuda – 2 (dvije) ponude
- da je blagovremeno zaprimljeno- 2 (dvije) ponude
- da su neblagovremeno zaprimljene – 0 (nula) ponuda

Dana 23. ožujka 2017. godine Povjerenstvo za javnu nabavu uputilo je Preporuku direktoru Ustanove iz djelokruga socijalne zaštite da za realizaciju predmetne nabave donese Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja, kojom će kao najpovoljnijeg ponuditelja izabrati Zagrebinspekt d.o.o. Mostar, koji je ponudio cijenu u iznosu 2.670,00 KM bez PDV-a.

Dana 28. ožujka 2017. godine, direktor Ustanove iz djelokruga socijalne zaštite, sukladno Preporuci Povjerenstva za javnu nabavu, donio je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja, kojom je kao najpovoljnijeg ponuditelja izabrao Zagrebinspekt d.o.o. Mostar, te istu otpremio ponuditeljima i objavio na web-stranici www.dom-ljubuski.ba.

Ponuditelj Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar je dana 29. ožujka 2017. godine, u zakonskom roku tražio uvid u ponude svih ponuditelja, te mu je isti odobren.

Dana 30. ožujka 2017. godine ovlaštena osoba ponuditelja Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar, izvršio je uvid u ponudu ponuditelja Zagrebinspekt d.o.o. Mostar.

Dana 04. travnja 2017. godine Ugovorno tijelo je zaprimilo žalbu ponuditelja Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar.

Žalitelj u žalbi navodi sljedeće:

-" Ugovorni organ je u točki 3. TD, sastavni dijelovi ponude, al.11. propisao da ponuda mora sadržavati:

Certifikat za sustav upravljanja prema ISO 9001:2015 za poslove koji su predmet javne nabave: poslovi iz oblasti zaštite na radu, Zaštite od požara i Ispitivanje u Ex izvedbi.

Ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. Mostar je u svojoj ponudi dostavio "Certifikat za sustav upravljanja EN ISO 9001:2008 za poslove: Zaštita na radu, Zaštita od požara i izrada studije utjecaja na okoliš s datumom izdavanja 20.09.2014. godine.

Iz samog teksta priloženog Certifikata vidljivo je da nisu ispunjeni uvjeti traženi TD, ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. Mostar nije dostavio dokaz da ispunjava sve tražene uvjete, nisu certificirani za sustav upravljanja u dijelu "Ispitivanja u Ex izvedbi i normi/standardu ISO 9001:201.

Iz teksta priloženog rješenja FMERI za pregled i ispitivanje elektro, gromobranskih i instalacija u Ec izvedbi, priloženo je i Stručno mišljenje Ex komisije iz 2015. Godine. U trenutku izdavanja Certifikata za sustav upravljanja broj 44 100 144 30082, od 20.09.2014.

godine, poduzeću Zagrebinspekt d.o.o. Mostar nije imao ovlaštenje za Ispitivanja u Ex izvedbi, te samim tim nisu mogla biti obuhvaćena sustavom certifikacije i kao takva nisu uključiva u oblast Zaštite od požara navedeno na Certifikatu od 20.09.2014. godine. Poduzeće Zagrebinspekt d.o.o. je bilo u mogućnosti zatražiti dodatnu certifikaciju za oblast Ispitivanja u Ex izvedbi nakon stjecanja Ovlaštenja za rad i Ispitivanja u Ex izvedbi, ali je propustilo to učiniti."

- "Ugovorni organ je u točki 3. TD, al.9 propisao da ponuditelji dostave:

Rješenje Županijske uprave za periodični pregled PP aparata.

Ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. Mostar je dostavio Županijsko rješenje za periodični pregled PP aparata od poduzeća PASTOR-M d.o.o. Mostar. Pored Rješenja poduzeća PASTOR-M d.o.o. Mostar, ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. je dostavio izjavu da sa poduzećem PASTOR-M d.o.o. Mostar imaju dugogodišnju suradnju i ugovor o poslovnoj suradnji.

Ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. Mostar je u dostavljenoj ponudi i danoj izjavio propustio nedvosmisleno navesti da li:

-namjerava dio poslova podugovoriti s poduzećem PASTOR-M d.o.o. Mostar, na način propisan u članku 73. ZJN BiH i čl.9.st.4. pod d)

Ili

-namjerava sa poduzećem PASTOR-M nastupiti kao grupa ponuditelja, čl. 62. i čl.44. ZJN BiH i čl. 9. st. 6. Naputka za pripremu modela TD"

Žalitelj u žalbi traži da se u vezi sa žalbenim navodima, kao neprihvatljiva odbaci ponuda ponuditelja Zagrebinspekt d.o.o. Mostar, poništi Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja, naloži Povjerenstvu ponovni pregled i ocjena pristiglih ponuda i donese Rješenje koje će uvažiti sve gore navedeno.

Žalba je djelomično osnovana.

Ugovorno tijelo je nakon provjere formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, utvrdio da je žalba ponuditelja Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Postupajući po navodima iz žalbe, dana 05.04.2017. godine Povjerenstvu za javnu nabavu upućen je zahtjev za ponovni pregled i ocjenu ponuda.

U ponovnom pregledu i ocjeni ponuda, Povjerenstvo je utvrdilo sljedeće:

Utemeljen je navod žalitelja da ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. Mostar u svojoj ponudi nije dostavio Certifikat za sustav upravljanja EN ISO 9001:2015 za poslove: Zaštita na radu, Zaštita od požara i Ispitivanja u Ex izvedbi.

Točkom 3. alineja 11. Poziva za dostavu ponude: broj: 02-35-502-6/17 od 13.03.2017. godine, kojom se traži Certifikat za sustav upravljanja prema ISO 9001:2015 za poslove koji su predmet javne nabave: poslovi iz oblasti Zaštite na radu, Zaštite od požara i Ispitivanja u Ex izvedbi.

Ponovnim uvidom u ponudu ponuditelja Zagrebinspekt d.o.o. Mostar, Povjerenstvo je utvrdilo kako je u ponudi Zagrebinspekt d.o.o. Mostar dostavljen Certifikat za sustav upravljanja EN ISO 9001:2008 od 20.09.2014. godine za sustav upravljanja u skladu sa navedenom normom za sljedeći opis djelatnosti: Zaštita na radu, zaštita od požara i izrada

studije na okoliš, što ne odgovara traženom uvjetu iz Poziva, odnosno Certifikat se ne odnosi na sustav upravljanja u dijelu Ispitivanje u Ex izvedbi i normi ISO 9001:2015.

Neutemeljen je navod žalitelja kako ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. nije nedvosmisleno naveo namjerava li dio poslova podugovoriti s poduzećem PASTOR-M d.o.o. Mostar ili sa istim namjerava nastupiti kao grupa ponuditelja, odnosno da se poduzeće Zagrebinspekt d.o.o. Mostar propustilo nedvosmisleno izjasniti o načinu izvođenja usluga tehničkog ispitivanja i izdavanja atesta.

Naime, ponovnim uvidom u ponudu ponuditelja Zagrebinspekt d.o.o. Mostar, utvrđeno je kako je dostavljena Izjava ponuditelja kako sa poduzećem PASTOR-M d.o.o. Mostar ima potpisan ugovor o poslovno tehničkoj suradnji koja traje kontinuirano. Također, Povjerenstvo je utvrdilo da je ponuditelj dostavio Rješenje Županijske uprave za periodični pregled PP aparata za poduzeće PASTOR-M d.o.o.

Sukladno članku 48. stavak 4. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14) kandidat može, kad je to odgovarajuće i za određeni ugovor, u ponudi naznačiti da raspolaže kapacitetima drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu odnosa koji s njim ima. U tom slučaju mora dokazati ugovornom tijelu da će imati na raspolaganju potrebne resurse.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Izjavom kako s poduzećem PASTOR-M d.o.o. Mostar ima potpisan ugovor o poslovno tehničkoj suradnji, te prilaganjem Rješenja Županijske uprave za periodični pregled PP aparata za poduzeće PASTOR-M d.o.o. Mostar, ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. Mostar u skladu sa Zakonom o javnim nabavama, nedvojbeno je dokazao da raspolaže kapacitetom poduzeća PASTOR-M d.o.o. Mostar.

Povjerenstvo je utvrdilo i jednoglasno odlučilo da je pravna priroda odnosa koje ponuditelj Zagrebinspekt d.o.o. Mostar ima s poduzećem PASTOR-M d.o.o. Mostar, faktor koji ne može imati utjecaja na valjanost ponude, s obzirom da je ponuditelj dokazao da raspolaže kapacitetom poduzeća PASTOR-M d.o.o. Mostar.

Cijeneći prednje navedeno, Ugovorno tijelo je odlučilo kao u izreci ove Odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi, putem Ugovornog tijela Ustanove iz djelokruga socijalne zaštite Ljubuški u roku 5 (pet) dana od dana zaprimanja Odluke.

Direktor

Marijan Čuvalo



Dostaviti:

1. Zavod za ispitivanje kvalitete d.o.o. Mostar,
2. Zagrebinspekt d.o.o. Mostar,
3. Općina Ljubuški,
2. a/a.